

能源法草案首次审议 完善能源开发利用制度

来源： 人民日报 2024 年 04 月 25 日 08:21

2024 年 4 月 24 日，十四届全国人大常委会第九次会议分组审议《中华人民共和国能源法（草案）》。受国务院委托，国家发展和改革委员会副主任李春临 23 日对能源法草案作了说明。

能源是经济社会发展的基础性要素，能源安全事关经济发展、社会稳定、国家安全，是重大的全局性、战略性问题。我国已制定电力法、煤炭法、节约能源法、可再生能源法、城镇燃气管理条例等多部单行能源法律法规，但能源领域还缺少一部具有基础性、统领性的法律。在单行能源法律法规基础上制定能源法，是加强重点领域立法的重要举措，对推动能源高质量发展、保障国家能源安全具有重大意义。

草案共 9 章 69 条，主要规定了以下内容：坚持党的领导，健全能源规划体系，完善能源开发利用制度，加强能源市场体系建设，健全能源储备体系和应急制度，加强能源科技创新，强化监督管理，明确法律责任。

草案为发挥能源规划的引领、指导和规范作用，明确了各级各类能源规划的编制主体、编制依据、编制要求、主要内容、衔接关系，以及批准、公布、实施情况评估和修订程序等。

草案完善能源开发利用制度，主要从六个方面作了规定。一是明确能源结构调整方向。支持优先开发可再生能源，合理开发和清洁高效利用化石能源，有序推动非化石能源替代化石能源、低碳能源替代高碳能源。二是明确能源开发利用政策。分别对可再生能源、水电、核电、煤炭、石油、天然气等开发利用的基本政策取向作了规定。三是促进能源清洁高效和集约节约利用。提高终端能源消费清洁化、高效化、智能化水平，建立绿色能源消费促进机制，要求能源用户合理使用能源，政府有关部门加强能源需求侧管理。四是保障基本能源供应服务。要求电力、燃气、热力等能源供应企业保障用户获得安全、持续、可靠的能源供应服务。五是加强能源基础设施建设和保护。加强对跨省域能源基础设施建设的协调，要求能源输送管网设施运营企业提高运行安全水平，任何单位和个人不得从事危害能源基础设施安全的活动。六是促进农村能源发展。鼓励和扶持农村的能源发展，统筹城乡能源基础设施和公共服务体系建设，农村地区发生临时性能源供应短缺时，优先保障农村生活用能和农业生产用能。

为加快建立主体多元、统一开放、竞争有序、有效监管的能源市场体系，草案规定，国家推动能源领域自然垄断性业务与竞争性业务实行分开经营；协调推动全国统一的能源交易市场建设；要求能源输送管网设施向符合条件的主体公平、无歧视开放；鼓励能源领域上下游企业协同发展、产业链全链条协同推进；推动建立主要由市场因素决定的能源价格形成机制，完善能源价格调控制度；促进能源领域国际投资和贸易合作。

为发挥能源储备战略保障、宏观调控和应对急需等功能，提升能源应急能力，草案规定，建立健全高效协同的能源储备体系，科学合理确定能源储备种类、规模和方式；实行政府储备和企业储备相结合，实物储备和产能储备、矿产地储备相统筹；政府储备承储运营机构应当建立健全内部管理制度，确保政府储备安全，能源企业应当落实社会储备责任；建立和完善能源预测预警体系，加强能源应急体系建设，制定能源应急预案，完善应急处置措施。